

УТВЕРЖДАЮ

Директор
муниципального учреждения
г.о. Новокуйбышевск
Самарской области
«Дом молодежных организаций»

А.Ф.Федосеев
«16» 07 2020 г.

Программа «Нулевой травматизм»

Муниципального учреждения
г.о. Новокуйбышевск Самарской области
«Дом молодежных организаций»

**VISION
ZERO**

2020 год

**Программа «Нулевой травматизм» муниципального учреждения
г.о. Новокуйбышевск Самарской области «Дом молодежных
организаций»**

Общие положения

12 декабря 2017 г. Российская Федерация в лице Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации присоединилась к международному информационному движению «Нулевой травматизм» («VisionZero»). Между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации Международной ассоциацией социального обеспечения подписан меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве по продвижению концепции «Нулевой травматизм».

Это качественно новый подход к организации всей системы управления охраной труда на предприятии. В основе — осознанная деятельность всех участников производственного процесса, начиная от собственника предприятия и заканчивая работниками, с целью предотвратить любые несчастные случаи на производстве.

Разработка организацией программы «Нулевой травматизм» (далее - программа) вызвана необходимостью учета новых факторов развития, гармонизации целей, задач и намеченных мероприятий в области повышения культуры безопасности, условий и гигиены труда в организации.

Данная типовая программа должна способствовать унификации программных документов в организациях и служить основой для их разработки.

Программа является направлением развития организации по предупреждению и сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, формированию корпоративной культуры безопасности труда.

Цели программы достигаются проведением единой политики, представляющей собой комплекс скординированных мер нормативно-распорядительного, экономического, организационного, информационного и иного характера, направленных на обеспечение нулевого показателя

производственного травматизма и/или минимизацию профессиональных рисков в организации.

Программа основана на государственной политике в области охраны труда, установленной статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации.

В программе отражены ключевые направления по формированию и установлению целей и задач в области охраны труда с учетом выявленных опасностей и профессиональных рисков, результатов анализа производственного травматизма, профессиональных заболеваний, а также изменяющихся потребностей и приоритетов.

В программе «Нулевой травматизм» г.о. Новокуйбышевск Самарской области «Дом молодежных организаций» включены следующие разделы:

1. паспорт программы;
2. цели и задачи программы;
3. показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы;
4. перечень и описание программных мероприятий;
5. обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы;
6. анализ рисков реализации программы.
7. методика оценки уровня реализации программы.

Программа содержит:

1. титульный лист;
2. паспорт;
3. содержательную часть;
4. приложения.

Данная программа носит рекомендательный характер и разработана на основании приказа от 16.07.2020 №46 должна использоваться в качестве методической основы для производственной деятельности организации, ее внутренних стандартов в области охраны труда.

Паспорт

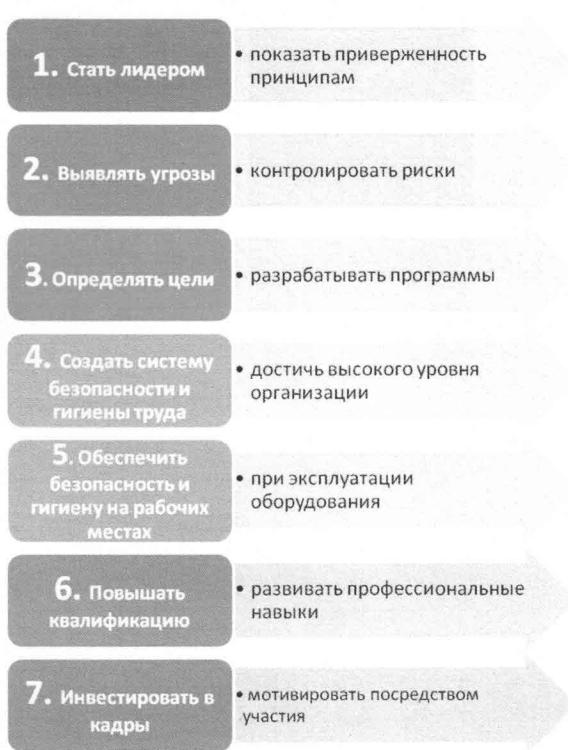
программы «Нулевой травматизм» муниципального учреждения
г.о. Новокуйбышевск Самарской области «Дом молодежных организаций»

Наименование программы	Программа «Нулевой травматизм» Муниципального учреждения г.о. Новокуйбышевск Самарской области «Дом молодежных организаций»
Утверждающий локальный правовой акт	Приказ от 16.07.2020 года №46
Цели	Снижение коэффициента частоты производственного травматизма (без учета несчастных случаев в которых не установлена вина ни руководителя, ни работников организации)
Задачи	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование корпоративной культуры безопасности труда, ответственного отношения к здоровью работников; 2. Совершенствование системы управления охраны труда; 3. Повышение уровня подготовки персонала по вопросам охраны труда; 4. Снижение рисков применения штрафных санкций по результатам проверок со стороны органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением трудового законодательства.
Целевые индикаторы (показатели)	1. Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих).
Сроки реализации	2020 - 2023 годы
Объемы финансирования	Общий объем финансирования <u>336,0</u> тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год - <u>110,0</u> ; 2021 год - <u>40,0</u> ; 2022 год - <u>91,0</u> ; 2023 год - <u>95,0</u> ;

1. Цели и задачи программы

Цели и задачи программы установлены с учетом принципов (семь «золотых правил») концепции «Нулевого травматизма», реализация которых

будет содействовать работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, (представлены на рис. 1).



«VisionZero» или «Нулевой травматизм» – качественноновый подходкорганизации профилактики, объединяющий три направления – **безопасность, гигиена труда и благополучие работников на всех уровнях производства**

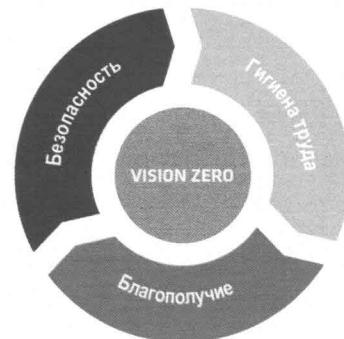


Рис. 1. Семь «золотых правил» производства с нулевым травматизмом и безопасными условиями труда (концепция «Нулевого травматизма» (VisionZero)

Целью программы являются:

1. Снижение коэффициента частоты производственного травматизма (без учёта несчастных случаев в которых не установлена вина ни руководителей, ни работников организации);

Задачами программы являются:

1. Формирование корпоративной культуры безопасности труда, ответственного отношения к здоровью работников;
2. Повышение уровня подготовки персонала по вопросам охраны труда;
3. Снижение рисков применения штрафных санкций по результатам проверок со стороны органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением трудового законодательства;
4. Совершенствование системы управления охраной труда;

2. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы

Для обеспечения оценки степени достижения целей и решения поставленных задач программы применяется комплекс показателей (индикаторов).

Перечень показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации программы, а также методика их расчета представлены в приложении 1 к программе.

3. Перечень мероприятий программы

Достижение целей и решение поставленных задач программы осуществляются путем скоординированного выполнения мероприятий программы.

Структура и содержание мероприятий программы соответствуют целям и поставленным задачам.

Перечень мероприятий, а также информация о сроках их реализации и исполнителях приведены в приложении 2 к программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения программы

Общий объем финансирования программы составляет 336,0 тыс. руб.,

в том числе по годам:

2020 год - 110,0;
 2021 год - 40,0;
 2022 год - 91,0;
 2023 год - 95,0;

Источниками ресурсного обеспечения программы являются:

Муниципальная программа «Молодежная политика городского округа Новокуйбышевск Самарской области на 2020- 2022 годы»

5. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками

При реализации программы существуют следующие риски:
невозможность реализации (или реализация не в полном объеме)
следующих мероприятий (Приложение 1) по причине:

1. Организационные риски, которые связаны с возникновением проблем в реализации программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей, что может привести к нецелевому и неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы. Снижению указанных рисков будут способствовать повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей для современной и эффективной реализации предусмотренных мероприятий, координация деятельности персонала ответственного исполнителя и налаживание административных процедур для снижения организационных рисков.
2. Риски финансового обеспечения, которые связаны с финансированием программы в неполном объеме. Их снижению будет способствовать своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий программы.
3. Риск ухудшения состояния экономики. Данным видом риска сложно или невозможно управлять в рамках реализации программы. Ухудшение состояния экономики может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста, что соответственно существенно отразится на реализации программы.

Недостижение ожидаемых результатов по уменьшению травматизма на производстве по причине:

1. Личная недисциплинированность работника, невыполнение инструкций по охране труда, нахождение на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения, в болезненном состоянии и др.
2. Стремление работодателя и работающих обеспечить высокую выработку или заработную плату при пренебрежительном отношении к вопросам охраны труда, недостаточное выделение средств на мероприятия по улучшению условий труда и др.
3. Возрастные особенности посетителей МУ ДМО, заключающиеся в недостаточном уровне ориентировки в окружающей среде, высокой возбудимости и подвижности, склонности к шалостям и не дисциплинарному поведению.

Для снижения возможных рисков реализации программы планируется проведение ежегодного мониторинга хода реализации программы и ее корректировки в случае необходимости.

6. Оценка уровня реализации программы

Оценка уровня реализации программы производится путем сравнения изменения фактических значений показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации мероприятий программы (далее – показатели), относительно их базовых значений с изменениями планируемых (прогнозных) значений показателей относительно их базовых значений. В качестве базовых используются значения показателей за год, предшествующий году начала реализации программы. Планируемые (прогнозные) значения показателей должны отличаться от базовых в сторону улучшения.

Оценка уровня реализации мероприятий программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации программы и в целом по окончании ее реализации.

Оценка уровня реализации мероприятий программы проводится по каждому показателю по следующей формуле:

$$E_i = \frac{X_i^0 - X_i^{тек}}{X_i^0 - X_i^{план}} \times 100\%,$$

где

E_i – уровень хода реализации мероприятий подпрограммы по i -му показателю (в процентах);

X_i^0 – базовое значение i -го показателя;

$X_i^{тек}$ – текущее значение i -го показателя;

$X_i^{план}$ – плановое значение i -го показателя.

При оценке уровня реализации мероприятий программы используются следующие показатели:

Интегральная оценка эффективности реализации мероприятий подпрограммы проводится по интегральному показателю:

$$E = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^N E_i,$$

где

E – интегральный показатель уровня реализаций мероприятий программы (в процентах)

E_i – уровень хода реализации мероприятий подпрограммы по i -му показателю (в процентах);

N – количество показателей.

При значениях интегрального показателя уровня реализации мероприятий программы $E=80\%$ и более эффективность реализации мероприятий программы признается высокой, при значении R от 79% до 50% – средней, при значениях R меньше 50% – низкой.

Приложение 1
к программе
«Нулевой травматизм»
МУ «Дом молодежных
организаций»

Целевой показатель (индикатор) достижения цели и решения задач программы

№ п/п	Наименование целевого показателя	Методика расчета целевого показателя	Базовое значение целевого показателя	Плановые значения показателя			
				2020	2021	2022	2023
1	Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих)	Значение показателя рассчитывается по формуле $K_{Ч} = (\text{Кпостр} \times 1000) / \text{Краб}$, где КЧ – коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих); Кпостр – численность и пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в отчетном году; Краб – среднесписочная численность работающих в отчетном году	0	0	0	0	0

Приложение 2
к программе
«Нулевой травматизм»
МУ «Дом молодежных
организаций»

Перечень мероприятий программы «Нулевой травматизм»

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
1. Повышение ответственности руководства за охрану труда			
1	Направление руководителя организации и руководителей структурных подразделений организации на тренинги по вопросам охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	Спец. по ОТ
2	Включение вопросов охраны труда в повестку дня всех совещаний организации (первым пунктом повестки)	Постоянно	Директор
3	Проведение личных встреч руководителя организации с работниками для обсуждения вопросов охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	Директор
4	Проведение руководителем организации и руководителями всех структурных подразделений аудитов соблюдения требований охраны труда (форма аудитов определяется руководителем)	В соответствии с утвержденным графиком	Директор
5	Проведение анкетирования работников по вопросу оценки деятельности руководства в сфере охраны труда	По мере необходимости	Спец. по ОТ
2. Выявление угроз и контроль рисков			
6	Проведение специальной оценки условий труда	В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ	Директор Зам. директора Спец. по ОТ

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
		«О специальной оценке условий труда»	Зав.хоз.
7	Актуализация оценки рисков и угроз с последующей разработкой программ профилактики (превентивных мероприятий)	Ежегодно	Спец. по ОТ
8	Незамедлительное информирование руководителя организации о производственных авариях, предаварийных ситуациях и потенциально опасных происшествиях на предприятии, несущих вред для здоровья работников организаций	Постоянно	Работники МУ «ДМО»
9	Расследование производственных аварий, предаварийных ситуаций и потенциально опасных происшествий на предприятиях для выявления причин и принятия превентивных мер	Постоянно	Спец. по ОТ
10	Проведение руководителем организации или уполномоченным им лицом выборочных проверок эффективности превентивных мер	По мере необходимости	Директор Зам. директора Спец. по ОТ
3. Разработка программ в сфере безопасности и гигиены труда			
11	Разработка локальных правовых актов по охране труда (стандартов, программ и т.д.), в том числе по направлениям: работы на высоте; работы по обслуживанию электроустановок; работы в колодцах; профилактика дорожно-транспортных происшествий и по другим направлениям с назначением руководителей соответствующих проектов	По мере необходимости	Спец. по ОТ
12	Проведение кампаний по безопасности труда, дней здоровья и иных мероприятий по вопросам охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	Спец. по ОТ
13	Информирование работников о показателях эффективности работы в сфере охраны труда (число аварий, работники, прошедшие подготовку, масштаб участия в днях охраны труда)	Постоянно	Спец. по ОТ
4. Система охраны труда на производстве			
14	Разработка (актуализация) системы управления охраны труда	По мере необходимости	Спец. по ОТ
15	Актуализация списка контингента работников, подлежащих предварительным и (или) Помере	По мере	Спец. по ОТ

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения		Исполнитель
		необходимости	необходимости	
	периодическим медицинским осмотрам	необходимости	необходимости	
16	Актуализация трудовых договоров (в части вопросов охраны труда) и инструкций по охране труда	По мере необходимости	По мере необходимости	Спец. по ОТ Спец. по кадрам
17	Проведение практических мероприятий, касающихся экстренных ситуаций, на которых отрабатываются навыки действия в чрезвычайных ситуациях	В соответствии с утвержденным графиком	В соответствии с утвержденным графиком	Спец. по ОТ
18	Проведение внешнего аудита системы управления охраной труда, получение соответствующего сертификата	По мере необходимости	По мере необходимости	Спец. по ОТ
5. Обеспечение соответствия оборудования и процессов производствам требованиям охраны труда				
19	Подготовка для всех процессов закупок товаров, работ, услуг технических заданий в соответствии с требованиями по безопасности	По мере необходимости	По мере необходимости	Спец. по контрактам
20	Проверка соответствия приобретаемых товаров, работ, услуг требованиям безопасности, наличия сертификатов соответствия	При приеме товаров, работ, услуг	При приеме товаров, работ, услуг	Зав.хоз. Зам. директора
21	Осуществление проверок безопасного состояния оборудования	В соответствии с установленным графиком	В соответствии с установленным графиком	Зав.хоз.
22	Включение информации по безопасной эксплуатации оборудования в инструкции по охране труда (в соответствии со спецификой работы), а так же в программы обучения и проведения инструктажей	По мере необходимости	По мере необходимости	Спец. по ОТ Зав.хоз.
23	Реализация мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда, разработанных по результатам проведения специальной оценки условий труда.	В соответствии с планом	В соответствии с планом	Директор Зам. директора Спец. по ОТ
6. Обучение и повышение квалификации работников организации				
24	Направление сотрудников на курсы повышения квалификации	По мере необходимости	По мере необходимости	Директор Спец. по ОТ

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
25	Осуществление проверки знаний сотрудников в области охраны труда в виде тестов, опросов и т.п.	В соответствии с установленным графиком	Спец. по ОТ Зав.хоз.
26	Проведение «экспресс-тестов» по охране труда на постоянных рабочих местах	По мере необходимости	Спец. по ОТ Зав.хоз.
27	Организация системы дистанционного обучения сотрудников предприятия вопросам охраны труда	Постоянно	Спец. по ОТ Зав.хоз.

7. Повышение мотивации и степени участия работников в обеспечении безопасных условий труда

28	Поощрение сотрудников за высокие результаты и безопасную работу, а также участие в конкурсах по охране труда в форме финансовых и нематериальных стимулов (поощрение в виде помешания фотографии работника на доску почета, повышение его разряда, включения в кадровый резерв и другие)	Постоянно	Директор
29	Сбор, анализ и внедрение рационализаторских предложений, направлений на улучшение условий труда сотрудников организаций	Постоянно	Спец. по ОТ
30	Развитие позитивной корпоративной культуры на предприятии, основанной на доверии, уважении и заботе сотрудников друг о друге	Постоянно	Директор
31	Ознакомление сотрудников предприятия с возможными рисками для их здоровья и мерами по их профилактике	По мере необходимости	Спец. по ОТ